

## PROPISI EVROPSKE UNIJE

### DIREKTIVE SOLVENCY II I OMNIBUS II

Komisija EU predložila je Savetu EU i Evropskom parlamentu Direktivu Omnibus II. Kada ova direktiva bude usvojena, doći će do znatnih izmena u direktivi Solvency II. Očekuje se:

- da se primena direktive Solvency II pomeri za prvi januar 2013. godine<sup>1</sup>;
- da se Evropska komisija ovlasti da može fleksibilnije postupati kod primene odredbi Solvency II<sup>2</sup>;
- da će se osnovati Institucija za osiguranje i profesionalne penzije (*European Insurance and Occupational Pensions Authority /EIOPA/*) koja će dobiti velika ovlašćenja.<sup>3</sup>

EIOPA preuzima ovlašćenja i obaveze od prethodnog tela osnovanog da sprovodi nadzor nad osiguranjem (*Committee of European insurance and reinsurance supervisors /CEIOPS/*). U vezi sa nadzorom EIOPA će biti ovlašćena da predlaže i sprovodi utvrđene tehničke standarde nadzora. Omnibus II predviđa sledeće:

- nacionalni nadzornici će imati obavezu da primenjuju uputstva i preporuke EIOPA kao i da podnose izveštaje u slučaju svojih propusta;
- EIOPA ima ovlašćenja koja se odnose na vrednovanje mera za smanjenje rizika;
- u slučaju nesporazuma između nacionalnih nadzornika postoji mogućnost da se sporni predmet prenese na odlučivanje EIOPA;
- EIOPA je ovlašćena da utvrđuje da li je došlo do pada finansijskog tržišta.

---

1 Puna primena Solvency II ne očekuje se pre početka 2014. godine.

2 Komisija će dobiti pravo da primenu nekih odredbi Solvency II odloži za 10 godina, najdalje do 2023. godine.

3 Na osnovu Lisabonskog sporazuma.

Direktiva Omnibus II će ovlastiti Komisiju da može odložiti primenu nekih odredbi direktive Solvency II. U pogledu neophodnog minimalnog kapitala, sa kojim osiguravač mora raspolagati (*minimum capital requirement /MCR/*), Komisija može odložiti primenu ove obaveze osiguravača za jednu godinu. To se odnosi i na druge odredbe direktive Solvency II (na obaveze osiguravača da saraduje sa nadzornicima, javno obaveštavanje, procena imovine i obaveza).

Osiguravači su različito reagovali na direktivu Omnibus II, kao npr. da su ovlašćenja koja se daju EIOPA preširoka i da ih treba smanjiti. Mnogi neće biti zadovoljni zbog dodatne nesigurnosti koju Omnibus II donosi.

U cilju smanjenja rizika kojima su osiguravači izloženi, Evropski parlament je 2011. godine objavio izveštaj o radu institucije koja je za ovu svrhu osnovana – Institucija o garancijskom osiguranju (*Insurance Guarantee Schemes /IGS/*). U slučaju da osiguravač nije u stanju da svoje obaveze prema osiguraniku ispuni, obratiće se za pomoć IGS. U jednom broju evropskih zemalja osnovane su ovakve institucije. Svrha osnivanja IGS je sledeća:

- zaštita potrošača u slučaju bankrotstva osiguravača;
- zaštita potrošača nezavisno od činjenice u kojoj državi osiguravač posluje;
- zaštita potrošača u slučaju da bude prevaren;
- zaštita poreskog obveznika u slučaju da IGS bude neuspešna.

Evropski parlament ne insistira da se IGS obavezno osniva. U slučaju propasti većeg broja osiguravajućih kompanija došlo bi do velikog pritiska na IGS. Neće moći da apsorbuje veliki broj odštetnih zahteva. Rad IGS treba da pokrije teritoriju jedne države članice EU.

Težište je na nadzornom organu države članice da spreči bankrotstvo osiguravajućih kompanija. Nacionalni nadzorni organi treba da saraduju sa evropskim finansijskim nadzornim organima (*European system for financial supervision /EIOPA/*) od kojih se očekuje da testiraju tržišne uslove širom Evrope kako bi utvrdile mogućnost propasti nekog osiguravača. Obaveze IGS se utvrđuju na nacionalnoj osnovi od koje se očekuje da obešteti osiguranike u slučaju propasti domicilnog osiguravača. Za sada IGS štiti samo fizička lica kao potrošače u svim vidovima osiguranja. Evropska unija insistira da se delatnost IGS proširi (*Deposit Guarantee Scheme Directive, the Investors Compensation Directive i na Solvency II Directive*).

### **Izvori**

- Newsletter Understanding where Solvency II is heading  
[www.pwc.lu/insurance](http://www.pwc.lu/insurance)
- The Omnibus II directive and Solvency II  
Freshfields Bruckhouse Deringer, LLP, Marcg 2011.  
[www.freshfields.com](http://www.freshfields.com)
- Solvency II: Omnibus directive arrives  
[http://www.lloyds.com/The-Market/Communications/  
Regulatory-Communications-Ho](http://www.lloyds.com/The-Market/Communications/Regulatory-Communications-Ho)  
TheNortoneRoseLLP [http://www.nortonrose.com/knowledge/33896/  
blog-solvency](http://www.nortonrose.com/knowledge/33896/blog-solvency)

*Dr Zoran D. Radović*