

UDK:342.537.3: 347.77.04 (672-EEZ):336.743.2:368.811:328.188:348.124.4:338.266

Dr Miloš M. Petrović¹

PROPISI EU

PREDLOŽENE IZMENE DIREKTIVE „SOLVENTNOST II“

U septembru 2021. godine Evropska komisija predložila je set izmena akata u oblasti osiguranja koji se odnose na Direktivu 2009/138/EZ, poznatiju pod nazivom „Solventnost II“² Direktiva predstavlja „zlatni standard“ u delatnosti osiguranja, koji prevazilazi granice Evropske unije.³ Predlog njenih izmena usledio je nakon jednogodišnjeg perioda konsultacije sa ekspertskim telom u domenu evropskog osiguranja – EIOPA (*European Insurance and Occupational Pensions Authority*), na čije je preporuke uticala i eskalacija aktuelne pandemijske krize, koja je ozbiljno poremetila makroekonomske i tržišne uslove poslovanja.⁴ U ovom tekstu biće ukratko predloženi mogući ishodi usvajanja tih predloga.

Cilj izmena jeste da se delatnost osiguranja ojača spram budućih ekonomskih i drugih previranja, ali i da se unapredi zaštita korisnika, u skladu s drugim standardima Unije u tom domenu. Suočena sa opsežnim posledicama krize s kovidom, Evropska unija prepoznala je da delatnost osiguranja, kao naročito pogođena finansijska grana, treba da bude snažnije podržana na sistemskom nivou.⁵ Izmene Direktive trebalo bi da ishoduju generisanjem novih sredstava u iznosu do 90.000.000.000 evra, koja bi mogla da budu iskorišćena za realizaciju investicionih poduhvata.⁶ Međutim,

¹ Autor je doktor političkih nauka i autor radova u domenu evropskog prava i političkih nauka. Imejl: petrovic1milos@gmail.com

² Pun tekst dostupan je na zvaničnom portalu EUR-lex: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2009/138/EC as regards proportionality, quality of supervision, reporting, long-term guarantee measures, macro-prudential tools, sustainability risks, group and cross-border supervision (COM/2021/581 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021PC0581> (pristupljeno: 11.10.2021).

³ Jelena Kočović, Marija Koprivica, „Problemi obračuna riziko-margine u regulatornom okviru Solventnost II“. *Tokovi osiguranja*, Beograd, 1/2021, str. 8.

⁴ Konsultovati *Mišljenje EIOPE u vezi sa revizijom Solventnosti II od 17. decembra 2020*, str. 4 (na engleskom jeziku): https://www.eiopa.europa.eu/document-library/opinion/opinion-2020-review-of-solvency-ii_en

⁵ Miloš Petrović, „Pandemija Kovida 19: zdravstveni rizici i opsežne štetne posledice po privredne i druge tokove“. *Tokovi osiguranja*, Beograd 1/2021, str. 70–85.

⁶ European Commission, Reviewing EU insurance rules: encouraging insurers to invest in Europe's future, 2021, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_4783, (accessed: 11. 10. 2021).

dugoročna korist mogla bi da premaši iznos od 120.000.000.000 evra.⁷ Takođe se želi podstaći upotpunjenje unije tržišta kapitala.

Pored očekivanog podsticanja novih investicija, očekuje se da potencijalne izmene unaprede i položaj osiguranika, počevši od obuhvatnijeg uvida u poslovanje osiguravača, preko bližih kontakata između nadležnih nacionalnih tela, do kvalitetnijeg nadzora.⁸ Takođe se očekuju i prilagođavanja u skladu sa Zelenom agendom Evropske unije, koja spada u prioritete mandata Evropske komisije predvođene Ursulom fon der Lejen i predviđa niz mehanizama kako bi se postigao cilj „klimatske neutralnosti“ (odnosno neštetnosti) do sredine ovog stoleća.⁹

Ovom prilikom treba napomenuti i da je Evropska komisija, pored izmena Solventnosti II, predložila i tzv. Direktivu o oporavku osiguranja.¹⁰ Taj akt bi nastojao da pruži veći stepen sigurnosti u svetlu finansijskih previranja na institucionalnom nivou, naročito u slučajevima nastupanja nesolventnosti, te da generalno doprinese otpornijem sistemu, pored ostalog i podsticanjem bliže saradnje među članicama.

Kao deo uobičajene procedure odlučivanja, o setu predloženih promena tek treba da se izjasne Evropski parlament i Savet Evrope. Usvajanje gorespomenutih akata bilo bi praćeno i uvođenjem ili izmenama drugih nadnacionalnih, kao i nacionalnih propisa. Imajući u vidu relevantnost direktive „Solventnosti II“ u oblasti osiguranja, predložene izmene bi se u slučaju usvajanja sigurno odrazile i na poslovanje osiguravača izvan fizičkih granica Evropske unije, a pogotovo u regionu zapadnog Balkana, koji je u obavezi da se usklađuje sa standardima EU na putu ka punoj ekonomskoj (i političkoj) integraciji.

Izvori

- EIOPA, Opinion on the 2020 review of Solvency II, 2020, https://www.eiopa.europa.eu/document-library/opinion/opinion-2020-review-of-solvency-ii_en (accessed: 11. 10. 2021).
- EUR-lex, Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2009/138/EC as regards proportionality, quality of supervision, reporting, long-term guarantee measures, ma-

⁷ Hew Jones, EU plans 120 billion euro economic boost by easing insurance rules, Reuters, 2021, <https://www.reuters.com/business/finance/eu-plans-120-billion-euro-economic-boost-by-easing-insurance-rules-2021-09-22/>, (accessed: 11. 10. 2021).

⁸ Ibid.

⁹ European Commission, Press remarks by President von der Leyen on the occasion of the adoption of the European Green Deal Communication, 2019, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/speech_19_6749, (accessed: 11. 10. 2021).

¹⁰ European Commission, Reviewing EU insurance rules: encouraging insurers to invest in Europe's future, 2021, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_4783, (accessed: 11. 10. 2021).

- cross-prudential tools, sustainability risks, group and cross-border supervision (COM/2021/581 final), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021PC0581> (pristupljeno: 11. 10. 2021).
- European Commission, Press remarks by President von der Leyen on the occasion of the adoption of the European Green Deal Communication, 2019, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/speech_19_6749, (accessed: 11. 10. 2021).
 - European Commission, Reviewing EU insurance rules: encouraging insurers to invest in Europe's future, 2021, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_4783, (accessed: 11. 10. 2021).
 - Jones, H. EU plans 120 billion euro economic boost by easing insurance rules, Reuters, 2021, <https://www.reuters.com/business/finance/eu-plans-120-billion-euro-economic-boost-by-easing-insurance-rules-2021-09-22/>, (accessed: 11. 10. 2021).
 - Kočović, J, Koprivica, M., „Problemi obračuna riziko-margine u regulatornom okviru Solventnost II“. *Tokovi osiguranja*, Beograd, 1/2021, str. 8.
 - Petrović, M., „Pandemija Kovida 19: zdravstveni rizici i opsežne štetne posledice po privredne i druge tokove“. *Tokovi osiguranja*, Beograd 1/ 2021, str. 70–85.